**Rahandusminiteerium  
Kristiina Kubja**

**Eesti Web3 Koja ettepanekud KrüTS määruse muutmiseks**

**ÜLDINE PÕHJENDUS**

Muudatusettepanekute eesmärk on viia määrus kooskõlla:

* Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2023/1114 (MiCA) proportsionaalsuse ja riskipõhisuse põhimõtetega;
* EL ühtse krüptovaraturu toimimise eesmärgiga;
* halduskoormuse vähendamise põhimõttega, vältides riigisisest ülereguleerimist (gold-plating).

Muudatused ei vähenda järelevalve kvaliteeti, vaid keskendavad aruandluse järelevalve seisukohalt sisulistele andmetele ning välistavad dubleeriva ja statistilise iseloomuga aruandluse.

**§ 1 Määruse reguleerimisala**

**Eelnõu sõnastus:**  
Määrusega kehtestatakse nõuded … regulaarsete järelevalveliste aruannete sisule, vormile ja koostamise metoodikale …

**Muudatusettepanek:**  
Lisada § 1 lõige 2 järgmises sõnastuses:

„(2) Käesoleva määruse alusel nõutav aruandlus peab olema riskipõhine ja proportsionaalne krüptovarateenuse osutaja tegevusmahu, teenuste iseloomu ning kliendivarade hoidmise ulatusega.“

**Põhjendus:**  
Seletuskiri viitab proportsionaalsusele, kuid see põhimõte ei ole määruse normatiivses osas kajastatud ega kohaldatav.

**§ 2 Aruannete loetelu**

**Eelnõu sõnastus:**  
Kõigilt krüptovarateenuse osutajatelt nõutakse täismahus:

* bilanssi
* kasumiaruannet
* mitut teenuse- ja varapõhist aruannet

**Muudatusettepanek:**

1. Muuta § 2 lõiget 1 järgmiselt:
   * teha bilansi ja kasumiaruande esitamine **tingimuslikuks**, mitte universaalseks.
2. Lisada uus § 2 lõige 1¹:

„(1¹) Krüptovarateenuse osutaja, kes:

1. ei hoia kliendivara ega kliendifonde; ja
2. kelle aruandeperioodi tehingumaht ei ületa 5 miljonit eurot,  
   esitab bilansi ja kasumiaruande asemel lihtsustatud finantsseisundi aruande.“

**Põhjendus:**  
MiCA ei nõua perioodilist kasumiaruannet ega detailset bilanssi CASP-idelt. Täismahus finantsaruandlus kvartaalselt on ebaproportsionaalne eeskätt mitte-hoiustavatele teenusepakkujatele.

**§ 3 Aruannete koostamise põhimõtted**

**Probleem:**  
Määrus sisuliselt dubleerib raamatupidamise aastaaruande struktuuri ja detailsust.

**Muudatusettepanek:**  
Lisada § 3 lõige 8:

„(8) Käesoleva määruse alusel esitatavad finantsaruanded ei tohi dubleerida raamatupidamise seaduse alusel esitatavaid aruandeid ning peavad piirduma järelevalveks vajalike koondnäitajatega.“

**Põhjendus:**  
Väldib aruandluse dubleerimist ning vähendab teenusepakkujate IT- ja personalikulu.

**§ 5 Aruandeperiood**

**Eelnõu sõnastus:**  
Aruandeperiood on kvartal.

**Muudatusettepanek:**  
Täiendada § 5 lõiget 1 järgmiselt:

„Aruandeperiood on kvartal, välja arvatud juhul, kui Finantsinspektsioon on teenuseosutaja riskiprofiili alusel määranud aastase aruandeperioodi.“

**Põhjendus:**  
Riskipõhine järelevalve eeldab diferentseerimist, mitte kõigile ühetaolist rütmi.

**§ 6 Aruannete esitamine**

**Probleem:**  
Tühjade aruannete kohustus (§ 6 lg 4) tekitab sisutühja halduskoormust.

**Muudatusettepanek:**

Asendada § 6 lõige 4 järgmisega:

„(4) Kui aruandeperioodil aruandesse kuuluvad andmed puuduvad, esitab aruandekohuslane elektroonilise kinnituse andmete puudumise kohta.“

**Põhjendus:**  
Vastab EL finantsjärelevalve heale tavale ja vähendab ebavajalikku XML-aruandlust.

**§ 7 Rakendussätted**

**Eelnõu sõnastus:**  
Esimene aruanne Q1 2026.

**Muudatusettepanek:**

Muuta § 7 lõiget 1 järgmiselt:

„(1) Käesolevat määrust kohaldatakse esmakordselt aruandeperioodile, mis lõpeb 2026. aasta 30. septembril.“

Lisada § 7 lõige 3:

„(3) 2026. aasta esimese ja teise kvartali aruandeid käsitletakse pilootaruandlusena ning nende alusel ei kohaldata sanktsioone.“

**Põhjendus:**  
Võimaldab turuosalistel ja järelevalveasutusel süsteeme ja aruandepraktikat stabiliseerida.

**Lõppsäte dubleerimise vältimine**

Lisada uus § 8:

„§ 8. Dubleeriva aruandluse vältimine  
Käesoleva määruse alusel ei nõuta teavet, mis on samaväärsel kujul esitatud Euroopa Liidu õiguse alusel pädevale asutusele.“

**Võrdlustabel: MiCA vs Eesti määrus**

| **Valdkond** | **MiCA määrus** | **Eesti määruse eelnõu** | **Hinnang** |
| --- | --- | --- | --- |
| CASP finantsaruandlus | Ei sätesta perioodilist bilanssi ega kasumiaruannet | Kvartaalne detailne bilanss ja P&L | Ülereguleerimine |
| Riskipõhisus | Selgesõnaliselt rõhutatud | Deklareeritud seletuskirjas, mitte normis | Puudulik |
| Kliendivarade fookus | Keskne järelevalve objekt | Segatud üldise finantsaruandlusega | Lahjendatud |
| Statistikavajadus | Eraldiseisev (Eurostat, ECB) | Integreeritud järelevalvemäärusesse | Rollide segunemine |
| Tühjad aruanded | Ei nõuta | Kohustuslik XML | Ebaproportsionaalne |
| Rakendusaeg | Paindlik | Jäik (Q1 2026) | Operatiivselt riskantne |
| Gold-plating keeld | Implitsiitne | Rikkumine | Konkurentsirisk |

Lugupidamisega

Raido Saar

/allkirjastatud digitaalselt/

MTÜ Eesti Web3 Koda juhatuse esimees